

Hà Nội, ngày 17 tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO TÓM TẮT

Thẩm tra Phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam

Kính gửi: các vị đại biểu Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được phân công, Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) tiến hành thẩm tra Tờ trình số 50/TTr-CP ngày 24/01/2025 và Tờ trình số 103/TTr-CP của Chính phủ về Phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC). Báo cáo thẩm tra đã được gửi đến các vị đại biểu Quốc hội, Ủy ban TCNS xin báo cáo tóm tắt các nội dung chính như sau:

1. Về sự cần thiết bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC

Về căn cứ chính trị, trong Văn bản số 13411-CV/VPTW, cơ quan có thẩm quyền đã đồng ý chủ trương cho phép sử dụng nguồn vốn đầu tư công đã giao cho Bộ Giao thông vận tải đầu tư dự án (gồm nguồn vốn đối ứng từ ngân sách nhà nước; vốn ODA tại các dự án thực hiện theo hình thức chuyển vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước; vốn cấp phát ngân sách nhà nước cho các dự án) để chuyển thành nguồn vốn ngân sách nhà nước cấp bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC giai đoạn 2024 - 2026.

Ủy ban TCNS thống nhất về sự cần thiết đầu tư bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC với căn cứ pháp lý và căn cứ thực tiễn nêu tại Tờ trình số 50/TTr-CP và Tờ trình số 103/TTr-CP, cụ thể là việc đầu tư bổ sung vốn điều lệ nhằm thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước về đẩy mạnh đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ nhất là hạ tầng giao thông và chủ trương phát triển một số tập đoàn nhà nước có quy mô lớn, hoạt động hiệu quả; tăng cường năng lực tài chính, hiệu quả sử dụng nguồn vốn nhà nước đầu tư, tạo điều kiện cho Công ty mẹ - VEC phát triển bền vững, phát huy vai trò nòng cốt trong hoạt động đầu tư, quản lý khai thác vận hành đường bộ cao tốc, hoàn thành Kế hoạch sản xuất kinh doanh và đầu tư phát triển 5 năm giai đoạn 2021 - 2025, Chiến lược phát triển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2035.

2. Về thẩm quyền xem xét, quyết định chủ trương bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC

Khoản 4 Điều 13 của Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp (Luật số 69/2014/QH13) quy định "Trường

hợp đầu tư bổ sung vốn điều lệ đối với doanh nghiệp đang hoạt động có mức vốn bổ sung tương đương với mức vốn của dự án quan trọng quốc gia, Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư bổ sung sau khi Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư”; khoản 1 Điều 8 của Luật Đầu tư công số 58/2025/QH15 quy định dự án quan trọng quốc gia là dự án “Sử dụng vốn đầu tư công từ 30.000 tỷ đồng trở lên” thuộc thẩm quyền của Quốc hội xem xét, quyết định.

Tuy nhiên, pháp luật hiện hành chưa quy định việc giao vốn đầu tư công thực hiện dự án đầu tư của các bộ, ngành và việc chuyển vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước để bổ sung vốn điều lệ cho doanh nghiệp nhà nước. Do đó, việc Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC sau khi được cấp có thẩm quyền đồng ý về chủ trương là phù hợp.

3. Về phương án bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC

3.1. Về phạm vi, đối tượng bổ sung vốn điều lệ

Tờ trình của Chính phủ xác định Công ty mẹ - VEC thuộc phạm vi, đối tượng đầu tư bổ sung vốn điều lệ theo quy định tại khoản 1 Điều 10, Điều 13 Luật số 69/2014/QH13 và khoản 2 Điều 8 Nghị định số 91/2015/NĐ-CP. Theo đó, Công ty mẹ - VEC là doanh nghiệp công nghệ cao, hiện đại trong công tác quản lý, vận hành đường bộ cao tốc; đầu tư lớn bao gồm các dự án nhóm A, trọng điểm quốc gia ngành giao thông vận tải. Xếp loại doanh nghiệp 3 năm 2021, 2022, 2023 đạt loại A...

3.2. Về xác định mức vốn, nguồn vốn đầu tư bổ sung vốn điều lệ

Chính phủ đề nghị bổ sung 38.251 tỷ đồng vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC từ 02 nguồn gồm:

(1) 1.562 tỷ đồng từ Quỹ Đầu tư phát triển tại doanh nghiệp được ghi trong dự án đầu tư hình thành tài sản phục vụ hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp;

(2) 36.689 tỷ đồng từ nguồn ngân sách nhà nước đã giải ngân đầu tư xây dựng 05 dự án đường bộ cao tốc, bao gồm 10.062 tỷ đồng vốn đối ứng từ ngân sách nhà nước, 24.127 tỷ đồng vốn ODA tại các dự án thực hiện theo hình thức chuyển vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước, 2.500 tỷ đồng vốn cấp phát ngân sách nhà nước cho dự án Nội Bài - Lào Cai và Cầu Giẽ - Ninh Bình (đã được Kho bạc nhà nước/Bộ Tài chính đối chiếu xác nhận).

Về vấn đề này, cấp có thẩm quyền đã có kết luận đồng ý chủ trương cho phép sử dụng nguồn vốn đầu tư công đã giao cho Bộ Giao thông vận tải đầu tư dự án (gồm nguồn vốn đối ứng từ ngân sách nhà nước; vốn ODA tại các dự án thực hiện theo hình thức chuyển vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước; vốn cấp phát ngân sách nhà nước cho các dự án) để chuyển thành nguồn vốn ngân

sách nhà nước bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC. Do vậy, đa số ý kiến nhất trí với đề xuất của Chính phủ về phương án bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC như đã nêu ở trên; đồng thời, đề nghị Chính phủ chỉ đạo các cơ quan liên quan tính toán, xác định chính xác và chịu trách nhiệm về số liệu cụ thể khi triển khai thực hiện chủ trương này.

4. Kiến nghị

Căn cứ ý kiến của cấp có thẩm quyền, Tờ trình của Chính phủ, trên cơ sở ý kiến đa số thành viên Ủy ban TCNS, Ủy ban TCNS thống nhất trình Quốc hội xem xét, quyết định các vấn đề sau:

(1) Đồng ý chủ trương bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC giai đoạn 2024 - 2026 số tiền 38.251 tỷ đồng từ các nguồn:

(i) 1.562 tỷ đồng từ Quỹ Đầu tư phát triển tại doanh nghiệp.

(ii) 36.689 tỷ đồng từ nguồn ngân sách nhà nước đã giải ngân đầu tư xây dựng 05 dự án đường bộ cao tốc do VEC làm chủ đầu tư (bao gồm 10.062 tỷ đồng vốn đối ứng từ ngân sách nhà nước, 24.127 tỷ đồng vốn ODA tại các dự án thực hiện theo hình thức chuyển vốn vay về cho vay lại thành cấp phát ngân sách nhà nước, 2.500 tỷ đồng vốn cấp phát ngân sách nhà nước cho dự án Nội Bài - Lào Cai và Cầu Giẽ - Ninh Bình đã được Kho bạc nhà nước/Bộ Tài chính đối chiếu xác nhận).

(2) Giao Chính phủ chỉ đạo các cơ quan liên quan khẩn trương tổ chức thực hiện, bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 cho Công ty mẹ - VEC; chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu, bảo đảm sử dụng vốn hiệu quả, không làm thất thoát vốn và tài sản nhà nước; xử lý các vấn đề liên quan đến quản lý, sử dụng, hạch toán, kế toán, phương án bảo toàn và phát triển vốn khi bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC từ nguồn vốn này. Báo cáo Quốc hội kết quả triển khai tại Kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025).

(3) Giao Kiểm toán nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, thực hiện kiểm toán việc tuân thủ các quy định về tăng vốn điều lệ cũng như quản lý, sử dụng vốn của Công ty mẹ - VEC theo quy định của Luật Kiểm toán nhà nước, báo cáo Quốc hội tại Kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2025).

Trên đây là tóm tắt báo cáo thẩm tra về Phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam. Ủy ban TCNS xin trân trọng báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định./.

ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH